

# 论新时期中国共产党执政角色回归

王燕,李冰

(湖南科技大学 马克思主义学院, 湖南 湘潭 411201)

**摘要:**胡锦涛在十八大报告最后一节阐述“全面提高党的建设科学化水平”时,提出要“建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党”,这是中国共产党首次明确提出建立“服务型政党”的目标。建设“服务型政党”不仅仅是新时期中国共产党角色上的转变,更是一种角色回归,因为马克思主义执政党的人民性和中国共产党一直所秉承的宗旨都要求“全心全意为人民服务”。这种角色回归是由当今的世情、国情、党情的发展等多重因素所决定的。

**关键词:**服务型政党;角色回归;必要性

**中图分类号:**D26

**文献标志码:**A

**文章编号:**1674 - 5884(2014)02 - 0160 - 02

“建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党”“确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心”,这是中国共产党首次明确提出建立“服务型政党”的目标,在中国共产党的执政过程中,具有里程碑意义。很多人将此界定为中国共产党执政角色的转变,而笔者更愿将这一转变看作是执政角色的回归。首先,中国共产党隶属于马克思主义执政党,而马克思主义执政党的人民性就是要求在执政过程中奉行以人民为本的执政理念,始终代表人民群众的利益,全心全意为人民群众服务,保持党同人民群众的血肉关系。再者,中国共产党一直以来所秉承的宗旨就是“全心全意为人民服务”。在中国特色社会主义现代化建设新时期,中国共产党的执政角色适时回归,必然与世情、国情和党情的发展变化有着密不可分的联系。

## 1 从全能型政党到服务型政党的角色回归,是由时代发展的历史趋势决定的

19世纪末20世纪初,国际形势发生了重大变化,世界进入了帝国主义阶段。“战争与革命”是那个时代的主题。当时的中国在帝国主义的铁蹄践踏下,逐步沦为半殖民地半封建社会,中国人民处于帝国主义、官僚资本主义和封建主义的压迫之下。中国共产党就是顺应时代潮流而诞生的,其领导的新民主主义革命直接目标就是改变买办的封建的生产关系以及腐朽的政治上层建筑,实现民族独立,人民解放。在此期间,中国共产党充当的是“革命党”角色,通过一系列艰苦卓绝的革命斗争,带领中国人民推翻了三座大山,翻身做了主人;新中国成立后,中国共产党顺理成章地成了执政党,由“革命党”转变为“执政党”,这是中国共产党第一次角色变换。

早在1949年,《中国人民政治协商会议共同纲领》就曾规定“中华人民共和国为新民主主义即人民民主主义的国家,实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的、团结各民主阶级和国内各民族的人民民主专政”。1954年,第一部《中华人民共和国宪法》中也曾规定“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主国家”,但由于新中国成立初期,以美国为代表的资本主义阵营和以苏联为代表的社会主义阵营处于长期的冷战对峙状态,“第三次世界大战的可能性依然存在”。国际局势仍不稳定,加上社会主义建设道路无现成规律可循,新中国的经济建设一度受到苏联计划经济模式的影响,在很长一段时间内,中国面临的是内忧外患的困顿局面,而作为执政党的中国共产党,在此过程中也逐渐成长为“全能型政党”、“管理型政党”,其显著特征就是“更多地代替人民当家作主”<sup>[1]</sup>。

现在,“和平与发展”成为新的时代主题。经济全球化深入发展,世界经济格局也在悄然发生着新的变化,国际力量对比出现新态势。我国的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面推进,并取得了举世瞩目的成就,然而,相对于发达国家来说,经济、科技等方面仍处于弱势地位,总的来看,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,同时我国发展呈现一系列新的阶段性特征,出现了一系列新情况新问题。所以说,中国共产党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性也是世所罕见的。

面对历史方位的变化、国内外风险的不断加大,要想继续保持“中国特色社会主义事业的坚强领导核心”,就

必须要求中国共产党全面提高驾驭社会主义市场经济、发展社会主义民主政治、建设社会主义先进文化、构建社会主义和谐社会、应对国际局势和处理国际事务的能力与水平。这是新环境与新任务对共产党提出的新的更高的要求,而“服务型政党”的角色回归,无疑是适应了新时期新特点的社会要求。

## 2 从全能型政党到服务型政党的回归,是由新时期群众多元化的需要决定的

随着中国特色社会主义市场经济体制的不断完善和经济社会的不断发展,人民群众的发展需求也发生了较大的变化。政治方面,民主意识逐渐增强,他们已不满足于“全能型政府”大包大揽代替他们行使民主权利,因为在履行公民权利时群众却缺乏实践能力,又亟须党组织作为引路人,引导、组织他们理性地行使自己的民主权利<sup>[2]</sup>。经济方面,新时期兴起的新的社会群体农民工,成为社会经济发展过程中不可忽视的一股力量。现代农民早已不再满足于土地的收获,逐渐进入城市,参与到城市的建设与发展过程中,还有大批群众正朝着成为市场主体的角色演变。再有,国内国际市场在各个方面的竞争也越来越激烈,无论是国营企事业单位还是私营企业都面临着前所未有的机遇与挑战,亟须党组织作为领头人,为他们提供与市场需求相适应的资金、信息、技术、思路等服务。文化方面,随着我国经济社会持续快速发展和人民生活水平的不断提高,我国国民的文化需求越来越旺盛,文化消费进入快速增长期。然而,各地文化基础设施建设的完善程度和群众的文化满足程度参差不齐,文化产品的质量与百姓需求之间存在不小的差距,另外,社会新生代(主要指农民工)以及社会弱势群体的文化需求得不到满足等等。人民群众生活水平提高后,对公共服务的需求日益增强,而且需求出现了多样化,亟须党组织作为贴心人,为他们提供多样化的关怀与帮助。

值得关注的是,当前在错综复杂的利益博弈中,官方与民众的关系出现尖锐对立的苗头,有的官员搞不清楚自己的定位,与民争利、颐指气使,以至于出现了“替党说话,还是替老百姓说话”的尴尬局面。“全心全意为人民服务”是建设服务型执政党的核心和精髓,体现了新的历史条件下对党的功能的重新定位。对于中国共产党来说,这种角色回归是时代的要求,也是新时期中国共产党执政理念、执政价值和执政目标的最佳实现形式。

## 3 从全能型政党到服务型政党的回归,是由新时期巩固中国共产党的执政地位和执政使命决定的

市场经济条件下,如果执政党不能利用执政权力协调好社会各阶层利益,就无法实现社会的和谐。社会不和谐势必危及执政党的执政地位。苏共发生演变就是一个典型的案例。毛泽东在《论联合政府》中明确指出:马克思主义政党区别于其他任何政党的一个显著标志,“就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。全心全意为人民服务,一刻也不脱离群众;一切从人民的利益出发。”<sup>[3]</sup><sup>1094</sup>但一段时间来,党内一些干部的这一观念淡化

了,制定政策时不仅没有成为工农群众的政治代言人,而且自身也出现了贪污腐化的状况,在社会上形成了极坏的影响。

长期的监管制度和体系不完善,致使相当一部分党员干部颠倒了群众与领导干部的位置,当起了高高在上的“官老爷”“官太太”,把服务于群众的政府部门当成了旧社会的衙门,把人民当成仆人,为人民群众做了点事,就以为在“施恩”,动不动就对百姓吃、喝、卡、拿、要,个人主义突出,形式主义、官僚主义严重;一些党组织面对群众的失业问题不关心,对行政乱拆迁不干预,对过大的收入差距也听之任之,面对人民群众的不满情绪和冤情,一些党员干部还会从“社会稳定”出发,想方设法阻挡群众的正当利益诉求等等。这些问题严重削弱党的创造力、凝聚力,严重损害党同人民群众的血肉联系,严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现,必须引起全党高度警惕。

改革开放30多年来,我国的经济社会由封闭转变为开放,服务群众的内涵外延和方式方法也相应发生了很大的变化,群众对党组织的服务功能和党员的服务能力也提出了更高的要求。如果这些问题长期存在,找不到很好的解决办法,最终一定会影响到中国共产党的执政地位的巩固和执政使命的实现。对此,我们必须清醒认识落实党要管党、从严治党的重任,比以往任何时候都更为繁重、紧迫。而服务型政党,强调“责任意识、服务意识”“自觉承担社会管理和公共服务责任”,要求党的一切活动、一切工作都要服务于人民,始终把人民放在最高位置,甘当人民的“勤务员”,用一项项扎实的举措筑牢根基、畅通血脉、壮大力量,为全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴而奋斗。

服务型政党,既是人民对马克思主义执政党的角色期待,也是马克思主义执政党对自身职能的科学定位。“问政于民、问需于民、问计于民”,很好地阐释了“以人为本、执政为民是检验党的一切执政活动的最高标准”的理念,建设“服务型”执政党,反映出中国共产党解放思想,改革创新,以务实态度善于从基层实践总结经验。顺应时代发展要求,顺应社会转型使命,由全能型执政党转向服务型执政党是中国共产党自觉执政的理念与方式的演变,在基层党组织发挥战斗堡垒作用和党员发挥先锋模范作用中,执政党建设的理念和方式也会越来越完善,在进行建设社会主义现代化建设的道路上,一定会走得更扎实,走得更远。

## 参考文献:

- [1] 王长江. 由全能党变成服务型政党[J]. 中国改革, 2008(11):123-124.
- [2] 刘明. 从服务型政党到服务型政府——中国政府职能转变的关键因素[J]. 上海党史与党建, 2010(8):30-32.
- [3] 毛泽东选集(第3卷)[M]. 北京:人民出版社,1991.

(责任校对 许中坚)