

我国人口现状与生育政策初探

杨雅迪

(河北经贸大学 金融学院,河北 石家庄 050061)

摘要:我国目前的人口基数依然很庞大,但人口增长幅度不断减小,处于低出生率、低死亡率、低增长率的“三低”模式阶段,少儿年龄人口比重在缩小,老龄人口比重增加。计划生育政策实施以来取得了良好的效果,但同时又带来了一些社会问题。应加大对“单独两孩”政策的宣传力度,提高出生率,避免人口红利的消失;进一步完善计划生育政策,消除计划生育政策中出现的“不公平”现象;加强对失独老人、失独家庭的关爱。

关键词:人口现状;生育政策;人口红利

中图分类号:C924.2

文献标志码:A

文章编号:1674-5884(2014)05-0170-03

目前我国人口已达13亿,占世界总人口的19%。我国从1954年开始实施计划生育政策,到2014年已经整整60年了。计划生育政策取得了良好的效果,它使我国的人口增长幅度不断减小。但计划生育政策同时又带来了一些社会问题。我国目前处于低出生率、低死亡率、低增长率的“三低”模式阶段,少儿年龄人口比重在缩小,老龄人口比重增加,社会正步入人口老龄化阶段。随着人口老龄化的加速,人们对于计划生育政策有着自己不同的看法,尤其是国家最新颁布的“单独两孩”政策,引起了社会的强烈关注。

1 我国人口现状

1.1 人口总数

第六次人口普查数据^[1]显示:全国总人口为13.705亿人,大陆人口达到13.397亿人,中国的人口基数依然很庞大,如表1所示。其中,大陆共有家庭户401 517 330户,平均每个家庭户人口为3.10人,比第五次人口普查的3.44人减少0.34人。

表1 第六次人口普查数据

| 全国总人口数/人 | 大陆人口数/人 | 香港特别行政区人口数/人 | 澳门特别行政区人口数/人 | 台湾地区人口数/人 |
|---------------|---------------|--------------|--------------|------------|
| 1 370 536 875 | 1 339 724 852 | 7 097 600 | 552 300 | 23 162 123 |

1.2 增长情况

研究表明:中国人口一直处于增长趋势,但人口增长的幅度一直在缩小(如图1)。第五次普查大陆人口数为12.658亿人,第六次普查大陆人口数为13.397亿人^[2],10年人口只增加了0.739亿人。这表明计划生育政策的实施取得了很好的效果,人口数得到了一定的控制。

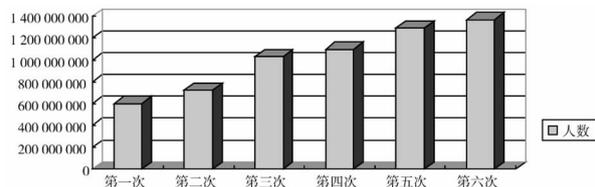


图1 人口普查数据

1.3 性别比例

第六次人口普查数据显示:大陆31个省、自治区、直辖市和现役军人的人口中,男性人口为686 852 572人,占51.27%;女性人口为652 872 280人,占48.73%;男女比例大约为105:100,其比例仍属于正常范围,未出现比例失调的现象^[1]。但很多专家表明,未来人口会出现男女失衡。

1.4 年龄结构

第六次人口普查数据显示:大陆人口中,0~14岁人口为222 459 737人,占16.60%;15~59岁人口为

939 616 410 人,占 70.14%; 60 岁及以上人口为 177 648 705,占 13.26%,其中 65 岁及以上人口为 118 831 709,占 8.87%,如图 2 所示^[1]。与 2000 年第五次全国人口普查相比,0~14 岁人口的比重下降 6.29 个百分点,15~59 岁人口比重上升 3.36 个百分点,60 岁及以上人口的比重上升 2.93 个百分点,65 岁及以上人口的比重上升 1.91 个百分点。我国人口年龄结构的变化,说明我国经济发展迅速,科学技术进步,社会医疗水平得到了提高,但生育率持续保持较低水平,人口老龄化进程逐步加快。2013 年 1 月,国家统计局公布的数据显示,2012 年我国 15~59 岁的劳动年龄人口在不断减少,老龄人口比重在不断增加,这说明中国有可能成为世界上第一个“未富先老”的国家。

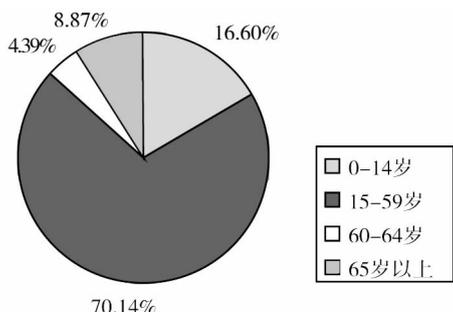


图 2 大陆人口年龄组成(第六次人口普查结果)

2 计划生育政策调查

本研究采用网上问卷调查的方式,了解人们对生育政策的看法。问卷内容包括:人们对计划生育政策的关注度,人们对计划生育政策实施的态度,人们对计划生育新政策中生二胎政策的态度等。调查对象为随机抽取的 500 位网民,回收有效问卷 482 份,有效率 96.4%。

表 2 的调查数据显示:69% 的网民对孩子的性别无要求,只有 18% 的网民希望是男孩,这说明重男轻女的现象并不严重;计划生育政策得到了很好的推广,有 70% 的人了解计划生育政策;55% 的网民认为计划生育政策的颁布对自己的生活造成了影响,其中,12% 的网民受到较大影响。计划生育政策虽说给国家的发展提供了便利,但不能否认,计划生育也对人们的生活产生了一些负面影响。例如:65% 的网民就希望拥有 2 个或 2 个以上的小孩。尽管如此,依然有 70% 的网民认为计划生育政策还有必要适当实施。而从人们对新政策的关注可看出,只有 21% 的网民知道国家出台了新政策,所以国家应加大对新政策的宣传力度。对于新政策中“单独两孩”政策,只有 27% 的网民认为其很合理,因此,国家应进行大量的调查研究,广泛征求民意,进一步完善计划生育政策。

表 2 计划生育政策调查结果

| 问题 | 选项 | 支持率/% |
|---------------------------|------------|-------|
| 您认为一个家庭中有几个孩子最合适 | 0 | 3 |
| | 1 | 32 |
| | 2 个或 2 个以上 | 65 |
| 您对孩子的性别是否有要求 | 希望是男孩 | 18 |
| | 希望是女孩 | 13 |
| | 都可以 | 69 |
| 您是否了解我国的计划生育政策 | 了解 | 70 |
| | 了解一点 | 25 |
| | 不了解 | 5 |
| 您是否认为计划生育政策的颁布对自己的生活造成了影响 | 影响很大 | 12 |
| | 稍有影响 | 43 |
| | 没有影响 | 45 |
| 您认为计划生育政策是否还有必要继续实施 | 有必要 | 21 |
| | 适当实施 | 70 |
| | 没有必要 | 9 |
| 您是否知道新的计划生育政策已经出台 | 知道 | 21 |
| | 不知道 | 67 |
| | 没兴趣 | 12 |
| 您认为计划生育新政策中“单独两孩”政策是否合理 | 很合理 | 27 |
| | 一般 | 56 |
| | 不合理 | 17 |

3 问题与对策

3.1 问题

我国现行计划生育政策避免了人口的过快增长,减缓了资源的快速消耗,有利于劳动就业,在一段时间内加快了经济增长速度,提高了家庭的生活水平。但是,计划生育政策也带了一些负面影响。

(1) 人口红利消退,影响经济持续增长。我国近几十年经济持续快速增长,“人口红利”的影响是一个至关重要的原因。人口红利是指一国人口生育率的迅速下降在造成人口老龄化加速的同时,少儿抚养比例迅速下降,劳动年龄人口比例不断增加,在老年人口比例达到较高水平之前,社会处于劳动资源丰富的阶段,扶养负担较轻,经济迅速发展^[3]。目前,我国人口红利的拐点已经出现,劳动年龄人口不断减少,老年人口已达到较高水平,未来的经济增长会因人口红利趋于消失而减速。此时,为了维持人口红利,就必须提高出生率,减缓人口老龄化的进程,增加劳动年龄人口,从而促进经济的可持续发展。

(2) 家庭及社会赡养负担加重。计划生育的实施使大多家庭只有一个小孩,从而带来了许多社会问题。一是独生子女赡养老人的负担加重。过去每个家庭都有一个以上的孩子,有多个子女赡养老人;但如今大多家庭只

有一个孩子,结婚后,两个孩子要赡养四位老人,有的甚至要赡养八位老人,独生子女的负担加重。二是社会负担加重。目前,社会有了一个新的特殊群体——失独老人。这些失独老人大部分丧失了生育能力,无子女赡养,只能靠社会福利来度过晚年。此时,社会需要为失独老人提供医疗保障,发放福利,提供敬老院,送更多的关爱。社会的负担也因此而加重。

3.2 对策

(1)加大对“单独两孩”政策的宣传力度。国家正在不断探索和实践,希望将计划生育政策发展成既能控制人口数量增长,又能促进经济增长,还能减轻社会负担,增加人们幸福感的政策。国家最新推出了“单独两孩”政策,它就是国家在实践中的成果,是计划生育政策的调整。调查显示,65%的网民希望拥有2个或2个以上的小孩,“单独两孩”政策适应了大部分人想要两个小孩的要求,同时这种政策又使得少儿年龄人口增加,从而使劳动年龄人口增加,减缓了人口老龄化的进程,有利于维持人口红利,促进社会的发展,使国家经济处于高增长的局面。然而,调查显示,只有21%的网民知道国家出台了新政策,所以,国家应当加大对这种政策的宣传力度,提高出生率,减少丁克家庭的数量。

(2)加强对失独家庭、失独老人的关爱。失独老人是社会的特殊群体,他们可以说是国家改革、实施计划生育政策的牺牲者。他们失去孩子的那种绝望、伤心、难过的心情是无人能理解的,他们担心会有老无所养的明天,会

被社会抛弃,所以社会要加强对失独家庭、失独老人的关爱。如组织老人在一起欢度节日,为老人解决生活上的困难。社会应多成立一些机构和组织,帮助失独老人。还可以组织一些关爱老人的公益活动,并向公众宣传关爱失独老人的思想。

(3)进一步完善计划生育政策。国家实施的“单独两孩”政策还只是面对一部分人,还有一部分人仍然只能生一孩,造成了社会的相对不公平。调查显示,只有27%的网民认为“单独两孩”政策很合理。尽管这种现象是探索和实践过程中必然出现的,但对此,国家应当有相关对策,如考虑是否还能再放宽计划生育政策等,进一步完善计划生育政策。

参考文献:

- [1] 国家统计局六次人口普查数据[EB/OL]. (2011-04-28) [2014-02-06]. <http://money.163.com/11/0428/10/72NHUULC00253B0H.html>.
- [2] 百度百科——人口普查[EB/OL]. [2014-02-06]. http://baike.baidu.com/view/46884.htm#3_1.
- [3] 百度百科——人口红利介绍[EB/OL]. [2014-02-06]. http://baike.baidu.com/link?url=fyc0XePB9nqfJlcyTob0fb1NFGFIImKp_77gXUS1urGy7p8EXFQJnJX6rzTWa0Kiw.

(责任校对 莫秀珍)