

高校校内摩托车、电动自行车 有序管理对策研究

——以湖南科技大学为例

廖湘岳

(湖南科技大学 党办校办, 湖南 湘潭 411201)

摘要: 摩托车、电动自行车已成为高校师生出行的主要交通工具, 数量呈持续增长趋势, 导致校内交通和消防事故时有发生, 危及师生人身及财产安全。为扎实防范化解摩托车、电动自行车使用带来的交通和消防安全隐患, 对高校校内摩托车、电动自行车管理开展调研, 进一步了解高校摩托车、电动自行车管理存在的问题及原因以及省内外高校对摩托车、电动自行车管理的有益经验, 并以湖南科技大学为例, 从规范存量、控制增量、完善设施、广泛宣传、从严处罚等方面提出对策, 有针对性地全面加强校园摩托车、电动自行车的有序管理。

关键词: 高校; 摩托车; 电动自行车; 有序管理

中图分类号: G640

文献标志码: A

文章编号: 1674-5884(2023)05-0006-05

1 引言

1.1 调研背景

随着我国经济的迅猛发展, 人民生活水平日益提高, 单位和个人拥有机动车和非机动车(主要是电动自行车)的数量呈现爆炸式增长。作为人群密度相对较大的高校, 校园面积大, 摩托车(含电动摩托车、燃油摩托车)、电动自行车以其小巧、轻便的特点成为高校师生出行的主要交通工具, 数量呈持续增长趋势, 由此带来的安全、环境等问题已不容小觑。因此, 探究高校摩托车、电动自行车有序管理之策具有重要的现实意义。

1.2 调研内容

加强对摩托车、电动自行车的有序管理, 课题组从以下方面开展调研: (1) 高校摩托车、电动自行车管理现状; (2) 高校摩托车、电动自行车管理存在的问题; (3) 高校摩托车、电动自行车管理存在问题的原因; (4) 兄弟高校的管理经验等。

1.3 调研对象与方法

调研对象: 师生代表、校内相关管理部门(保卫处、学工处、校地合作办、基建处、后勤处、教务处、网络中心)工作人员、兄弟高校安全保卫负责人和保卫处工作人员、交警部门工作人员。

调研方法: 问卷调研、会议调研、访谈调研、实地调研。

本次调研共对师生发放问卷 800 份, 收回 785 份; 座谈访谈 89 人次, 召开研讨会 2 次; 走访省内外高校 11 所。

2 高校校内摩托车、电动自行车管理存在的问题

2.1 校园内车位偏少

为了出行方便, 师生员工购买各种交通工具如摩托车、电动自行车、自行车等, 这些车辆特别是电动自行车急剧增多, 使现有的停车位无法满

收稿日期: 2023-08-06

作者简介: 廖湘岳(1967—), 男, 湖南湘乡人, 湖南科技大学党委委员、副校长, 教授, 博士, 主要从事世界经济、金融风险的研究。

足停车需求,教学楼、学生宿舍楼前一位难求。如长沙H大学不到4万名在校学生,学生自有非机动车就有1.7万辆,上课期间,附近大街小巷、房前屋后只要有空地,均停满了摩托车、电动自行车和共享车。长沙Z大学老校区道路狭窄、空地少,更是无法满足机动车和非机动车的停放需求。我校校园面积3000余亩,南北跨度大,学生有骑行需求,拥有摩托车、电动自行车在高峰期超过1万辆。上课期间第一教学楼前车位明显不足,下课后,学生宿舍一区、八区车位非常紧张。

2.2 车辆乱停乱放

许多高校没有对机动车和非机动车停车位进行规划,或者规划不到位,加之管理没有跟上,直接导致校园内车辆(包括引进的共享车)乱停乱放问题严重。

有的高校因为没有制定严格的校园道路交通管理制度,或者有交通管理制度但执行不到位,即使校园道路宽阔、车位划分到位,乱停乱放现象也比较普遍。笔者共走访10多所高校,每所高校均如此,我校也不例外,车辆摆放不整齐,有占用行人通道、交通道路甚至消防通道的现象。

2.3 车辆违规驾驶

根据交通法规,摩托车须取得机动车登记证书、号牌、行驶证和电动自行车须经登记并悬挂合法有效的号牌后,方可上路行驶;驾驶、乘坐摩托车和电动自行车应当按照规定佩戴安全头盔;驾驶电动自行车最高时速不得超过15公里;电动自行车可以搭乘一名12岁以下儿童;不得驾驶拼装、改装、加装的电动自行车。但高校校园内无牌照驾驶、违规载人、不佩戴安全头盔、超速驾驶现象普遍存在。据调查,我校无牌照的摩托车、电动自行车有10%以上,驾驶电动自行车违规载人的也超过10%,驾驶摩托车、电动自行车不佩戴安全头盔的有90%多,有少数超速驾驶甚至出现个别飙车现象。

2.4 车辆违规充电

根据公安部《关于规范电动车停放充电加强火灾防范的通告》,公民应当将电动车停放在安全地点,充电时应当确保安全。严禁在建筑内的共用走道、楼梯间、安全出口处等公共区域停放电动车或者为电动车充电。公民应尽量不在个人住

房内停放电动车或为电动车充电,确需停放和充电的,应当落实隔离、监护等防范措施,防止火灾发生。《湖南省电动自行车管理办法》(湖南省人民政府令第302号)明令禁止违反用电安全要求私拉电线为电动自行车充电。

随着高校电动车的急剧增多,电动车充电问题也暴露出来。虽然大多数高校出台了在教学楼、学生宿舍、办公场所充电的禁令,但因充电设施不健全、处罚措施不到位,此禁令形同虚设,校园内电池充电起火爆炸造成人员伤亡和经济损失事故时有出现。

2.5 交通基础设施不完善

一是停车区域划分不明确。许多高校没有划分小车和电动车、摩托车停放区,或者只划小车停放区,出现各种车辆扎堆停放现象。我校虽然划分了小车和摩托车、电动自行车停放区,但仍有不少摩托车、电动自行车占用小车车位。

二是充电设施偏少。大部分高校建设了充电设施,但充电桩数量满足不了充电需求,如北京Y大学老校区1200多辆电动自行车,仅配置30多个充电桩。有几所高校甚至没有建设充电设施。

三是校园内限速、禁停等引导性交通指示牌设置不到位或者不够,十字路口、下坡路段未设置减速带、震荡标线,转弯处出现盲区无反光镜。另外,多数高校没有安装交通指示灯。我校在限速等引导性交通指示牌设置方面数量还不够。

2.6 交通安全宣传不到位

调查显示,目前一些高校不定期开展交通安全教育宣传活动,发挥了一定的作用,但因执行力度不够,对师生安全意识的强化效果不佳,依旧未能改善校园交通现状。另外,不少师生存在抵触安全宣传教育的情况,参与学校开展的安全主题活动积极性不高,甚至不去参加相关的教育宣传活动。调查结果显示我校有39%的师生不了解学校的交通管理制度。

3 高校校内摩托车、电动自行车管理存在问题的原因

目前,高校校园内摩托车、电动自行车管理存在诸多问题,其主要原因见下文。

3.1 管理对象呈多元

从摩托车、电动自行车拥有人群划分,大部分高校有教职工、学生、外来务工人员三类群体,作为主要群体的学生安全意识比较淡薄,管理难度非常大。不少高校校园面积大,部分学生从宿舍到教学楼,步行需要20分钟以上。住在校外的教职工、外来务工人员、学生到达工作或学习场所,步行时间可能需要30分钟甚至1小时以上。因步行时间长,教职工、学生、外来务工人员会选择出行方便、成本较低的摩托车、电动自行车。少数高校为了控制或减少摩托车、电动自行车通行数量,出台了禁止学生在校内骑行摩托车、电动自行车的措施,取得了一定成效,但学生反响强烈,他们要求享受与教职工、外来务工人员同等的骑行待遇。

我校校内骑行群体除教职工、学生、外来务工人员以外,有周边村民、社会人员和送外卖人员,他们不知晓学校管理制度,进一步增加了管理难度。学校扩建时,征用了附近村民的房屋及土地,允许周边村民穿行本校送孩子上学或走亲访友。校内家属区部分房子已经不是教职工居住了,有的由家属居住,有的租赁给校外人员居住,除了这些住户持有一定的车辆外,其亲朋好友经常骑行车辆前来拜访。学生点外卖需求量也非常大,催生了一批送外卖人员进入学校,为了赶时间,送外卖人员无视交通规则,经常超速。从违规现象来看,在乱停乱放方面,主要是学生、社会人员;在违规驾驶方面,主要是学生、送外卖人员、周边居民;在违规充电方面,主要是学生、教职工、外来务工人员。

3.2 停车场所受局限

大部分高校在建设教学楼时,同步规划了少量小车、自行车停放位;在建设学生宿舍、食堂时,同步规划了少量自行车停放位。近几年,学生自有摩托车、电动自行车拥有量快速增长,加上学生出行的同步性,导致摩托车、电动自行车停放位需求量大增(增加1辆车一般需要增加2个停放位,主要分布在学生宿舍、食堂、教学楼3个场所),大大超出现有停车场所的承载量,经常出现占用人行道、交通道路和安全出口的现象。

为缓解摩托车、电动自行车停放位紧张的局面,

我校近几年在学生宿舍五区、六区、七区、八区和第一、第五教学楼、知行楼、敏行楼前建设了2000多个停放位,但是,学生宿舍一区、二区、五区、八区和第八教学楼前停放位需求缺口还是比较大,今年暑假学校利用空地学生宿舍一区、八区建设500多个停放位,仍不能满足既有需求。如果不控制增量,摩托车、电动自行车停放位紧张的局面很难得到解决。

3.3 法规意识须强化

为预防、减少道路交通事故和火灾事故,保护公民人身和财产安全,国家发布《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》《中华人民共和国消防法》《关于规范电动车停放充电加强火灾防范的通告》,湖南省出台《湖南省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》《湖南省电动自行车管理办法》,湘潭市公安局公布了《关于从严查处摩托车、电动自行车交通违法行为十条工作措施》,我校印发了《湖南科技大学校内交通安全管理规定》,管理范围包括校内行驶的机动车辆、非机动车辆及驾驶人员和行人,较为详细地规定了各项标准和措施及奖惩制度,其中第二十条至第二十七条针对校内电动自行车驾驶人员、车辆停放、驾驶、充电等作出明文规定。从调研的情况看,师生对相关法律法规、措施规定的知晓率不到60%,自觉遵守相关法律法规、措施规定的不到10%。

3.4 违规整治缺抓手

《中华人民共和国道路交通安全法》对于“道路”的界定是“公路、城市道路和虽在单位管辖范围但允许社会机动车通行的地方,包括广场、公共停车场等用于公众通行的场所”。从中可以看出,高校校园道路不属于“道路交通安全法”管辖的范围,成为我国道路交通法的管理盲区。高校道路交通安全一般由高校保卫部门管理,而高校的保卫部门从2004年起没有了执法权。当校园内发生交通违规违法行为,交警如果不入校处理,学校只能以教育劝导为主。对于校园违规停车、超速行驶等现象,高校保卫部门只能锁车、贴提醒单等。没有处罚权,对校园交通违规行为缺乏约束力,管理效果不佳。

4 我校校内摩托车、电动自行车有序管理之对策

校园内摩托车、电动自行车使用带来的安全隐患不少,全面禁止难上加难:一是师生出行有需求,二是没有禁止的法规依据。如果模仿个别高校的做法,单方面禁止学生在校内骑行摩托车、电动自行车,可能会引发学生大范围的反对。因此,结合学校和师生实际,对我校校内摩托车、电动自行车应实行有序管理,疏堵结合,综合治理,遵循“以人为本、依法治理、循序渐进、分类施策、减少存量、严控增量”的原则,以实现“规范、安全、有序、可控”的目标。

4.1 规范存量

一是实施通行证管理,即对进出校园的摩托车、电动自行车凭通行证通行,未获得湖南科技大学校内通行证的摩托车、电动自行车禁止进入校园。要求摩托车、电动自行车须经公安机关注册登记,并按规定悬挂号牌,方可办理校内通行证。教职员工、周边村民、居住在校内的社会人员的校内通行证有效期一般不超过5年,逾期必须重新办理;学生的校内通行证按毕业时间限定有效期,期满作废;外来务工人员的校内通行证根据合同时效设置有效期,逾期作废。普通摩托车通行证期满后取消校内通行权限;赛车型摩托车、外卖送餐车辆禁止驶入校园,不予办理校内通行证。

二是管控校门及通道。目前,我校有3个校门可以通行机动车和非机动车,另有5个通道可以通行摩托车、电动自行车。因门卫力量不够、管理不严,摩托车、电动自行车可以自由出入3个校门和5个通道。下一步,应通过物防、人防、技防措施,严格规范摩托车、电动自行车进入校园。

4.2 控制增量

一是合理布局。学校在2017年制定了《教学科研、生活设施整体布局优化方案》,明确:本科生住宿采取随院集中模式,潇湘学院学生和研究生住宿采取分区集中模式。公共课程教学条件分区分级优先保障,分区内授课地点相对集中相对固定,其目的是实现15分钟学圈建设目标,以缩短学生通行距离,减少用车量。目前,执行情况不太理想。今后,学工处、教务处将按照《方案》要求,合理安排学生住宿和授课地点,减少学生通行

距离和通行时间,从根本上减少学生对摩托车、电动自行车的骑行需求。

二是严格审批。对新进车辆施行许可证制度,即在购车前先申请办理进入许可证,待获得进入许可证后,才能发放校内通行证。对新进摩托车,不再办理进入许可证;对新进电动自行车,有真实需求的可以适当办理进入许可证。出行需求有真实需求、虚假需求两种。真实需求是指因步行时间长(20分钟以上)而需要驾驶电动自行车的需求;虚假需求是指步行距离不长、较短时间(20分钟以内)能到达,为满足攀比心态或者懒惰而驾驶电动自行车的需求。在新进电动自行车进入许可证的办理程序上,首先是申请者提出购置理由,然后各二级单位核实申请者的真实需求,最后由保卫处审批并发放进入许可证。

4.3 完善设施

一是建设充电设施。在有条件的学生宿舍、教职工家属区,引资建设部分充电桩和充电柜,适度满足师生和外来务工人员充电需求。考虑到场地限制和校园整体美观,充电桩和充电柜数量要适当控制。

二是增设交通设施。校园内设置限速(不得超过20公里/小时)、禁停区域等标志标牌。在校门出入口、校内道路、坡道、地下车库出入口等处设置减速带、防滑设施,在道路弯道、拐角视情况设置反光镜设施,在交叉路口设置信号灯、视频监控、隔离桩(栏)、警示锥桶等。

4.4 广泛宣传

加强道路交通安全和消防安全宣传,教育引导师生员工掌握交通安全和消防安全法律法规与安全常识,熟知校园内交通安全和消防安全相关规定。利用校园网络、橱窗板报、宣传单、主题班会、新生入学教育等形式,结合学校日常教育和各类重大活动,有针对性地开展交通安全和消防安全教育,不断提高师生员工安全素养和安全防范意识。积极倡导师生绿色出行或乘坐校内通勤车,尽量减少摩托车、电动自行车在校内通行。

4.5 从严处罚

制定校园摩托车、电动自行车管理办法,对违规处理作出明确规定。违规充电方面,对在校内违规充电的学生,一经发现,首次给予通报批评,

累计 2 次者给予警告处分,并收回校内通行证。对在校内违规充电的教职工、外来务工人员,一经发现,首次在校内通报,累计 2 次者在校内通报批评,并收回校内通行证。对其他人员,累计 2 次者收回校内通行证。

违规驾驶(含超速、违规载人)方面,对在校内违规驾驶的教职工、学生、外来务工人员,首次给予批评教育,累计 2 次者在校内通报,累计 3 次者除在校内通报批评外还要收回校内通行证。

违规停放方面,对在校内违规驾驶的教职工、

学生、外来务工人员,首次给予批评教育,累计 2 次者在校内通报,累计 3 次者在校内通报批评,并收回校内通行证。对其他人员,累计 3 次者,收回校内通行证。

校内交通安全和消防安全,一头连着校园平安建设,一头连着千家万户,学校要牢固树立安全发展理念,坚持人民至上,生命至上,始终把师生的生命及财产安全放在第一位,全面加强对校园摩托车、电动自行车的有序管理,全力建设高水平的平安校园。

Research on Countermeasures for the Orderly Management of Motorcycles and Electric Bicycles on College Campuses: Taking Hunan University of Science and Technology as an Example

LIAO Xiangyue

(Party Office and President's Office, Hunan University of Science and Technology, Xiangtan 411201, China)

Abstract: Motorcycles, electric bicycles have become the main means of transportation for teachers and students of colleges and universities, the number of which is a trend of continuous growth. On-campus traffic and fire accidents occur from time to time, endangering the personal and property safety of teachers and students. In order to prevent and solve the traffic and fire safety hazards caused by the use of motorcycles and electric bicycles, we have conducted a research on the management of motorcycles and electric bicycles in colleges and universities to further understand the problems and reasons of the management of motorcycles and electric bicycles in some colleges and universities, and the useful experience of the management of motorcycles and electric bicycles in colleges and universities both inside and outside the province. And taking Hunan University of Science and Technology as an example, we put forward the countermeasures such as incremental control, extensive publicity and strict penalties to comprehensively strengthen the orderly management of motorcycles and electric bicycles on campus in a targeted manner.

Key words: colleges and universities; motorcycles; electric bicycles; orderly management

(责任校对 朱正余)